

# 广东省粮食和物资储备局

粤粮法函〔2019〕235号 A类

## 广东省粮食和物资储备局关于政协十二届 广东省委员会第二次会议第 20190272 号 提案答复的函

致公党广东省委会：

贵党提出的《关于完善城市应急物资储备体系的提案》（第 20190272 号提案）收悉。感谢贵党对我省城市应急物资储备体系建设工作提出的宝贵建议。经会省应急管理厅、工业和信息化厅、自然资源厅，并与贵党代表面对面沟通交流，现答复如下：

### 一、构建城市应急物资储备体系对于促进城市发展与维护全省安全稳定大局意义重大

我省是自然灾害多发频发省份，具有自然灾害种类多、发生频率高、突发性强、影响时间长和范围广、造成损失重等特点。近年来，受全球气候变暖影响，极端灾害性天气频发多发，加之我省是经济、人口大省，社会经济发展活跃，城市化进程加快，各种灾害带来的风险趋于增大。

习近平总书记强调要牢固树立以人民为中心的思想，生命至上、安全第一。我省正全力落实总书记重要指示精神，全面落实工作责任，细化相关救助预案，力争把灾害程度和群众受灾损失降至最低。建立健全我省城市应急物资储备体系对于落实《中华人民共和国突发事件应对法》、《广东省突发事件应对条例》，有效应对自然灾害保障，提高突发事件应对能力，保障受灾群众基本生活所需，维护经济社会稳定发展，意义重大；对于坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，发挥好“两个窗口”重要作用，努力实现“四个走在全国前列”目标，意义重大。

## 二、我省在完善应急物资储备体系方面不断取得新成效

多年来，全省上下高度重视应急救灾物资储备工作，主动作为，积极推进城市应急物资储备体系建设，主要体现在以下四个方面：

（一）抓好救灾物资储备仓库布局建设，努力实现全省救灾物资储备网点全覆盖。2010年以来，我省争取国家发展改革委、民政部的政策支持，加强省级救灾物资储备区域仓库建设并资助建设县级救灾物资储备仓库。目前全省已有救灾物资储备仓库281个。2011年，制订出台了《广东省救灾和物资储备管理办法》，推动将省级救灾物资中心仓库建设项目纳入《广东省综合防灾减

灾规划（2017—2020年）》，目前，该项目已完成项目建议书编制工作，正按程序办理报批手续，力争尽快投入建设。该中心仓库的建成，将进一步完善省级物资储备库体系，优化省市库区布局。接下来，将根据省地质灾害防治规划与防护标准，科学统筹优化各市（县）救灾物资储备网点的选址与建设，努力实现全省救灾物资储备网点全覆盖。

（二）大力推进省级短缺药品储备管理工作，不断优化全省盐业监管政策体系。我省制定印发了《广东省短缺药品储备管理工作方案》、《广东省短缺药品承储企业遴选工作方案》，并在开展短缺药品储备工作中，落实了药品储备专项经费预算，切实提高企业参与积极性。2018年4月，组织落实了短缺药品承储企业遴选工作。同时，根据盐业体制改革和监管体制改革精神，为进一步理顺盐业监管体制，细化监管措施，于2017年6月、9月，制定出台了《广东省食盐生产和批发企业管理办法（试行）》、《广东食盐储备管理办法（试行）》、《广东省工业盐管理办法（试行）》、《广东省食盐供应应急预案》等改革配套政策文件，为实施盐业监管体制改革和迅速有效地处置食盐安全突发事件提供指引。

（三）加快救灾物资仓储信息化建设，着力提升救灾物资仓储管理效能。2013年，建成省级救灾物资仓储管理系统，将位于广州（省中心库）、清远（粤北区域库）、惠州（珠三角区域库）、

茂名（粤西区域库）、梅州（粤东区域库）的5个省级仓储救灾物资分为16大类，总价值约为4500多万元，并根据灾情及调出物资数量，及时补充采购生活类救灾物资。省级每年补充采购费用约1000万元，以确保受灾群众的基本生活。省级救灾物资仓储管理严格按照《广东省救灾物资管理暂行办法》实行专人专账管理，同时采用电子化管理模式对以上5个储备仓库进行“远程”实时监管，可以实时查看各仓库出入库的明细、任何时点的库存数量以及在库物资的有效使用期限等。

（四）加强部门合作，建立工作协调联动机制。为充分发挥储备救灾物资的应急效能，密切部门间合作，省粮食和储备局与省应急管理厅建立了救灾物资联动保障机制，对省级救灾物资采购、调拨、使用、相关保障工作作出规定，明确了相关部门责任，为应急保障工作提供了重要指引。去年12月和今年6月，通过部门联运协作，分别向清远、韶关和河源市紧急调运棉被8500床、清凉被2000床、毛毯2000床、棉大衣3200件及衣服2000套，为及时做好群众防灾救助工作提供了有力支撑。同时，为解决部分多灾易灾地市救灾物资短缺问题，我们积极做好救灾物资前置工作，克服调运品种、数量较多，存储地点、目的地点较分散等难题，将价值280余万元前置救灾物资按时调运至目的地，增强了灾区的救灾能力。

### 三、多管齐下，形成合力，进一步完善我省应急物资储备体

## 系建设

我省应急救灾物资储备体系建设取得一定成效，但也面临一些问题和挑战，正如提案中所指出的市、县两级物资仓库管理模式落后、物资品种单一，科学决策水平较低、信息化管理薄弱、缺乏对临近逾期的物资进行有效处理措施等。下一步，我们将科学制定应急救灾物资储备规划，合理确定采购与储备品种、数量，确保救灾物资品种与质量满足受灾群众基本生活需求，推进全省救灾物资综合信息系统建设，实现省、市、县（区）三级救灾物资联网上线，实现救灾物流全周期跟踪，不断完善救灾物资储备体系，提升救灾物资应急保障能力。

（一）统筹规划应急救灾物资储备网络。综合考虑我省区域灾害特点、自然地理条件、人口分布、生产力布局、交通运输实际等，按照就近存储、调运迅速、保障有力的原则，科学评估，统一规划，采取新建、改扩建等方式，因地制宜，统筹推进省、市、县（区）救灾物资储备仓库（点）建设。抓紧推进省级救灾物资储备中心仓库建设，充分发挥省级在应急救灾物资资源方面的主体功能和核心作用。市、县（区）也要因地制宜推进应急救灾物资储备仓库（点）建设，确保第一时间处置应对灾情，妥善安置受灾群众，形成纵向衔接横向支撑、规模合理的“省—市—县（区）”救灾物资储备网络。

（二）推动科学合理制定应急救灾物资储备规模。在现有基础上对全省所有的救灾物资储备情况进行一次全面摸底工作，掌

握机构改革后储备物资的种类、规模以及价值等情况。科学分析近几年来全省救灾物资储备和使用情况，并在现有救灾物资库存基础上按照使用率高低、适用性强弱及能否满足群众基本需求等因素合理制定全省应急救灾物资储备品种及规模，实现精准储备、高效储备。

（三）完善以仓储为主的多元储备方式。健全以政府储备为主、社会储备为辅的救灾物资储备机制，在目前储备库实物储备的基础上，探索试点运行不同储备方式，将政府物资储备与社会企业、商业以及家庭储备有机结合，逐步拓宽多元救灾物资储备方式。积极动员社会力量共同参与物资储备，大力倡导家庭应急物资储备。

（四）建设救灾物资综合信息系统。综合运用大数据、云计算、物联网等先进科技手段，积极推进救灾物资管理信息化建设，提升救灾物资验收、入库、出库、盘点、回收、报废、移库等各环节工作信息化、智能化管理水平，力争到2021年底实现全省救灾物资储备互联互通、信息共享与相关业务协同。与此同时，探索完善区域统筹协调调运机制。强化应急救灾物资出入库管理，细化工作流程，明确工作责任，努力提升救灾物资规范化管理水平。探索建立重大自然灾害情况下的灾区前置救灾物资调配机制，相关机构负责统一接收、调配和发放救灾物资，不断提升救灾物资发放与使用效率。

（五）发挥部门联动机制，共享应急物资装备。借鉴现代物

流体系及物流网，对运力组织、装卸力量、物流方式等予以优化，进一步提升救灾物资紧急调运时效。地级以上市、县（区）应急管理、物资储备部门要与交通运输等部门建立紧急调拨协同保障机制，完善跨部门、军地间应急联动合作模式；依托大中型企业和社会机构，完善多种形式有机结合的应急装备储备模式，引导社会力量参与灾害救助工作，各级救灾物资储备中心与当地物流公司建立合作关系，依托既有市场物流网络，提高救灾物资运输实效。

诚挚感谢贵党对我省城市应急物资储备体系建设工作的关心，希望贵党继续关注和支持物资储备体系建设工作，为维护我省城市发展秩序和安全稳定大局提供有力支持。

专此答复。

广东省粮食和物资储备局

2019年6月25日



